É PRECISO MELHORAR O ORÇAMENTO COM A ASSISTÊNCIA MÉDICA E ODONTOLÓGICANO TRT DE SÃO PAULO

O Tribunal Regional do Trabalho da 2ª. Região – TRT 2 tem uma dotação[1] inicial de R$ 26,4 milhões no orçamento de 2013, para a Assistência Médica e Odontológica.

Segundo o PLOA – Projeto de Lei Orçamentária Anual de 2013, existem 18.587 beneficiados nessa assistência, entre servidores e dependentes legais.

Assim anualmente há um montante de R$ 1.421,23 por beneficiado que corresponde a um valor mensal de R$ 118,44.

U.O.	*Orçamento 2013*	*Beneficiados*	*Valor por Beneficiado Anual*	*Valor por Beneficiado MENSAL*
TRT 2a. Região	R$ 26.416.320,00	18.587	R$ 1.421,23	**R$ 118,44**

O primeiro aspecto que chama atenção, é que apesar de ser o maior Tribunal do país, e, ter o maior volume de processos por servidor de toda a Justiça do Trabalho, o seu orçamento com a saúde por beneficiado é o menor entre todo o Poder Judiciário Federal - PJF de São Paulo.

Na Justiça de Federal - JF, o valor beneficiado é de R$ 127,73. Ou seja, o TRT 2, recebe menos R$ 9,30 mensalmente, ou menor em 7,85%, que a JF.

A Justiça Militar Federal - JMF recebe R$ 148,00 mensalmente por beneficiado, portanto, o TRT de SP, tem uma dotação menor de R$ 29,56, equivalente a uma redução de 24,96%.

[1] Os valores orçamentários colocados no presente texto, têm com fonte a Consultoria de Orçamento da Camara dos Deputados e Prodasen a partir do SIAFI/STN.

O Tribunal Regional Eleitoral de São Paulo – T.R.E. SP tem uma dotação de R$ 153,00 por beneficiado. Portanto maior em R$ 34,56 por mês, ou 29,18% a mais.

E, o Tribunal Regional Federal da 3ª. Região – TRF 3, possui uma dotação correspondente a R$ 153,07 por beneficiado, ou seja, o TRT 2 está com um orçamento menor em R$ 34,64, ou de 29,25% a menos.

Tribunal	*Valor/Benf FINAL*	*Valor TRT 2*	*Diferença R$*	*Diferença %*
JF 1o Grau	R$ 127,73	R$ 118,44	**-R$ 9,30**	**-7,85%**
TRF 3a. Região	R$ 153,07	R$ 118,44	**-R$ 34,64**	**-29,25%**
T.R.E. SP	R$ 153,00	R$ 118,44	**-R$ 34,56**	**-29,18%**
JUST. MILITAR	R$ 148,00	R$ 118,44	**-R$ 29,56**	**-24,96%**
TRT 2	R$ 118,44	R$ 118,44	**R$ -**	**0,00%**

Um Tribunal com o tamanho e a força do TRT 2, não poderia ter dotação menor que os outros Tribunais de São Paulo, ainda mais nessa proporção.

Só esse dado já deveria ser suficiente para se exigir um reforço na dotação com a Assistência Médica, pois não se justifica tamanha diferença de orçamento, mensal, por beneficiado.

Comparando com outros Tribunais, agora em nível nacional, infelizmente o quadro apontado acima, só se agrava.

O Supremo Tribunal Federal – STF tem dotação de R$ 60,56, a maior mensalmente por beneficiado, ou 51,14% a mais.

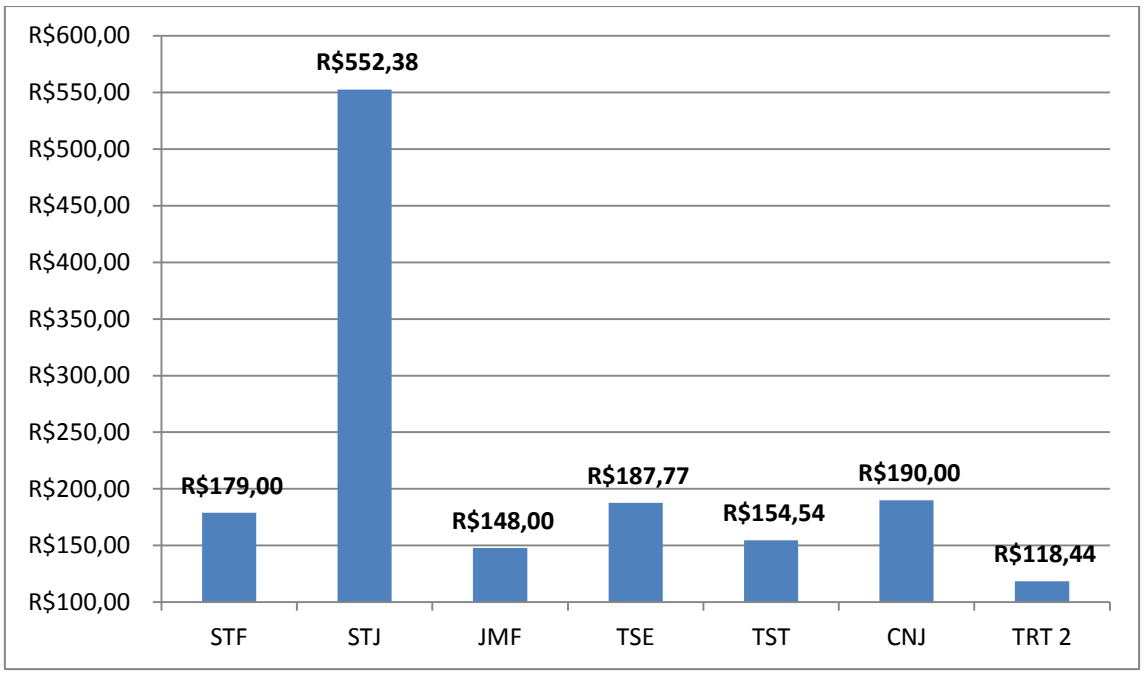
O Tribunal Superior Eleitoral – TSE recebe a mais R$ 69,33, ou orçamento maior em 58,54%.

O Conselho Nacional de Justiça – CNJ possui orçamento em R$ 71,56, ou 60,42% maior.

O orçamento do Tribunal Superior do Trabalho – TST, como dotação de R$ 154,54, também com o orçamento maior em R$ 36,10 por beneficiado, ou 30,48%.

Essas diferenças já são muito grandes.

Mas, o maior exemplo da desigualdade no PJF, é a dotação mensal por beneficiado de R$ 552,38 do Superior Tribunal de Justiça – STJ, maior em R$ 433,84%, ou 336,50%.



Ou seja, mensalmente, por beneficiado, o STJ recebe quase 4 vezes a dotação do TRT 2.

Tribunal	*Valor/Benf FINAL*	*Valor TRT 2*	*Diferença R$*	*Diferença %*
STF	R$ 179,00	R$ 118,44	**-R$ 60,56**	**-51,14%**
STJ	R$ 552,38	R$ 118,44	**-R$ 433,94**	**-366,40%**
JMF	R$ 148,00	R$ 118,44	**-R$ 29,56**	**-24,96%**
TSE	R$ 187,77	R$ 118,44	**-R$ 69,33**	**-58,54%**
TST	R$ 154,54	R$ 118,44	**-R$ 36,10**	**-30,48%**
CNJ	R$ 190,00	R$ 118,44	**-R$ 71,56**	**-60,42%**
TRT 2	R$ 118,44	R$ 118,44	**R$ -**	**0,00%**

Mas também em termos de JT, conforme pode ser verificado no gráfico abaixo, e na tabela seguinte, o TRT 2 está com o orçamento muito baixo, ocupando o 19º lugar entre os Tribunais do Trabalho, com relação a

dotação mensal por beneficiado para a Assistência Médica e Odontológica.

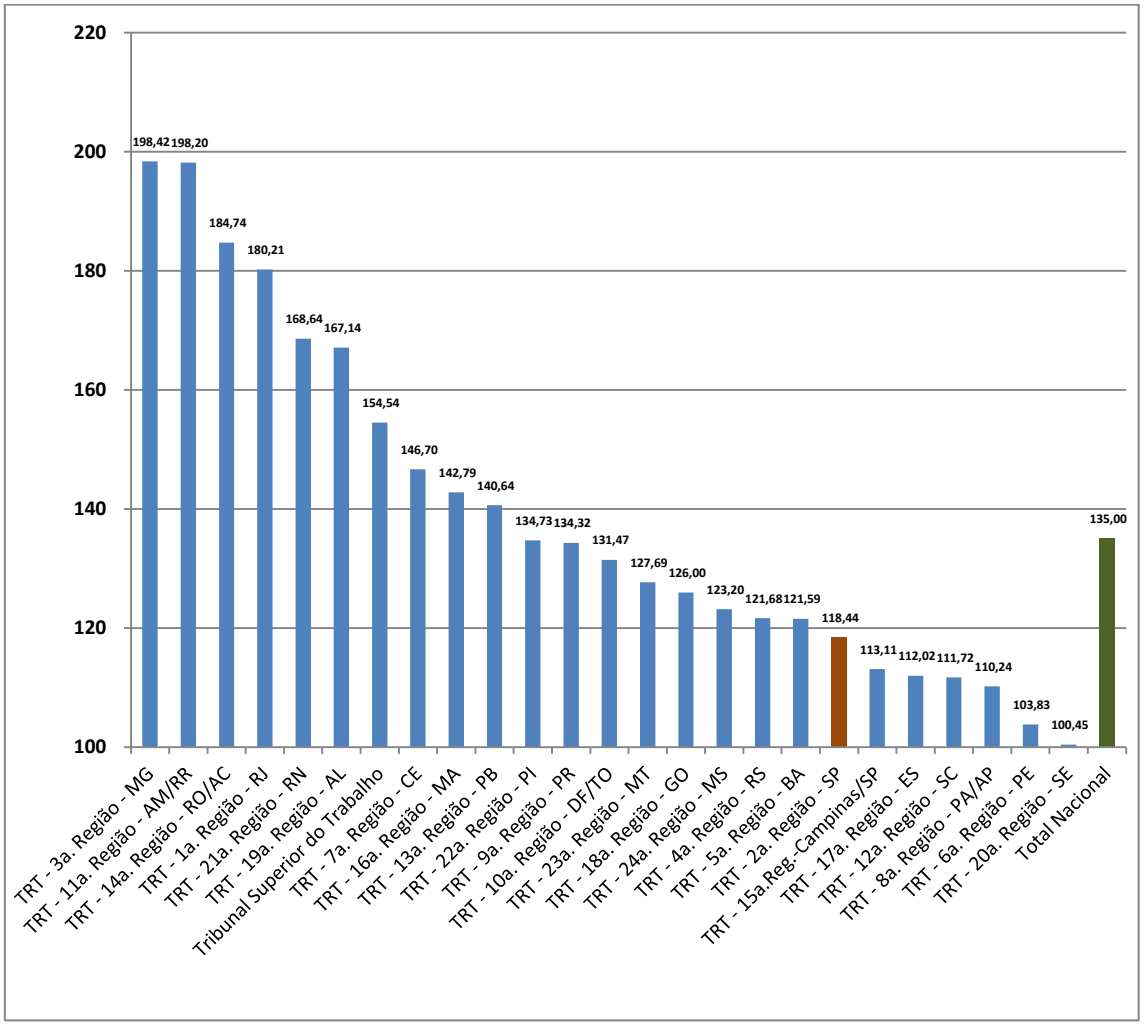
Até alguns anos atrás a média por beneficiado, o TRT 2, estava bem melhor colocado, em comparação com outros Tribunais do Trabalho.

É muito bom que outros Tribunais do Trabalho tenham melhorado suas dotações, isso é muito justo e necessário.

O problema é saber como o Tribunal de São Paulo ficou em situação tão ruim?

Logo esse Tribunal, que como já colocado acima é o maior do país, com o maior número de processos, maior média de processos por servidor e magistrado, dentre outros aspectos que demonstram a sua importância para o Poder Judiciário Federal, e para o serviço público federal.

Gráfico Média Mensal por Beneficiado na JT



A dotação do maior orçamento da JT por beneficiado é de R$ 198,42. Assim a diferença com o TRT 2, é de R$ 79,99, ou 67,54%.

Com o segundo maior orçamento, praticamente igual, de R$ 198,20, a diferença ficando em R$ 79,77, ou 67,35%.

E, assim com muitos outros Tribunais.

Unidade Orçamentária	*Valor Mensal/Benef.*	*Valor TRT 2*	*Diferença*	*Diferença %*
TRT - 3a. Região - MG	198,42	118,44	- 79,99	-67,54%
TRT - 11a. Região - AM/RR	198,20	118,44	- 79,77	-67,35%
TRT - 14a. Região - RO/AC	184,74	118,44	- 66,30	-55,98%
TRT - 1a. Região - RJ	180,21	118,44	- 61,77	-52,16%
TRT - 21a. Região - RN	168,64	118,44	- 50,21	-42,39%
TRT - 19a. Região - AL	167,14	118,44	- 48,70	-41,12%
Tribunal Superior do Trabalho	154,54	118,44	- 36,10	-30,48%
TRT - 7a. Região - CE	146,70	118,44	- 28,26	-23,86%
TRT - 16a. Região - MA	142,79	118,44	- 24,35	-20,56%
TRT - 13a. Região - PB	140,64	118,44	- 22,21	-18,75%
TRT - 22a. Região - PI	134,73	118,44	- 16,30	-13,76%
TRT - 9a. Região - PR	134,32	118,44	- 15,89	-13,42%
TRT - 10a. Região - DF/TO	131,47	118,44	- 13,03	-11,00%
TRT - 23a. Região - MT	127,69	118,44	- 9,26	-7,82%
TRT - 18a. Região - GO	126,00	118,44	- 7,56	-6,39%
TRT - 24a. Região - MS	123,20	118,44	- 4,76	-4,02%
TRT - 4a. Região - RS	121,68	118,44	- 3,24	-2,74%
TRT - 5a. Região - BA	121,59	118,44	- 3,15	-2,66%
TRT - 2a. Região - SP	118,44	118,44	-	0,00%
TRT - 15a.Reg.-Campinas/SP	113,11	118,44	5,33	4,50%
TRT - 17a. Região - ES	112,02	118,44	6,41	5,42%
TRT - 12a. Região - SC	111,72	118,44	6,71	5,67%
TRT - 8a. Região - PA/AP	110,24	118,44	8,20	6,92%
TRT - 6a. Região - PE	103,83	118,44	14,60	12,33%
TRT - 20a. Região - SE	100,45	118,44	17,98	15,18%
Total Nacional	135,00	118,44	- 16,56	-13,99%

Com relação, a média nacional, praticada na Justiça do Trabalho, de R$ 135,00, a diferença é de R$ 16,56, ou de 13,99%.

Ou seja, a dotação do TRT 2 é bem menor do que a média nacional mensal por beneficiado na JT.

Mas esse montante orçamentário bem menor recebido pelo TRT 2, pode ser melhor entendido, pelo fato de que de 2011 para 2013 houve uma diminuição no valor por beneficiado mensal.

Em 2011, o valor mensal foi de R$ 124,94. Em 2012, de R$ 103,66.

Portanto, ocorreu uma grande redução de 2011 para 2012.

E, em 2013, o valor atual é de R$ 118,44. Assim menor do que os R$ 124,95, do valor de 2011.

Ano	*Dotação Inicial*	*Cred. Supl.*	*Autorizado*	*No. Benef.*	*Valor/Benf INICIAL*	*Valor/Benf FINAL*
2013	26.416.320	-	26.416.320	18.587	R$ 118,44	**R$ 118,44**
2012	18.116.280	2.673.000	20.789.280	16.712	R$ 90,34	R$ 103,66
2011	16.235.304	2.193.352	18.428.656	12.292	R$ 110,07	**R$ 124,94**

O mais grave, é que essa redução no orçamento ocorre num quadro, onde nacionalmente busca-se a melhoria do valor desse benefício, com a unificação dos valores entre os Tribunais até 2015.

E, onde segundo o Conselho Superior da Justiça do Trabalho – CSJT houve nacionalmente um aumento em 2013, de 33%, no orçamento da Assistência Médica e Odontológica.

Só para uma melhor noção, se o valor por beneficiado mensal, em 2011 de R$ 124,94, fosse corrigido pela inflação, pelo Índice do Custo de Vida – ICV do DIEESE, que entre 2011 e 2012, apurou um aumento nos preços de 12,89%, o valor mensal deveria ser de R$ 141,04.

Comparado com o valor atual de R$ 118,44, está a menor em R$ 22,60 ou 19,08% do que o montante mensal por beneficiado, se o valor de 2011 fosse corrigido pela inflação.

COMPARATIVO COM ICV DIEESE - **GERAL -** DE JANEIRO 2011 A DEZEMBRO DE 2012						
Ano	***Valor 2011***	***Inflação***	***Valor Corrigido***	***Valor Atual***	***Diferença R$***	***Diferença %***
2011	R$ 124,94	12,89%	**R$ 141,04**	R$ 118,44	**-R$ 22,60**	**-19,08%**

Como a inflação com a saúde foi maior do que a inflação geral, acumulando 12,89%, o valor deveria passar para R$ 142,61.

Ou seja, a dotação do TRT 2 está menor em R$ 24,18, ou 20,41%, do que se atualizado a dotação de 2011, pelo ICV do DIEESE para a saúde.

COMPARATIVO COM ICV DIEESE - **SAÚDE -** DE JANEIRO 2011 A DEZEMBRO DE 2012						
Ano	***Valor 2011***	***Inflação***	***Valor Corrigido***	***Valor Atual***	***Diferença R$***	***Diferença %***
2011	R$ 124,94	14,15%	**R$ 142,61**	R$ 118,44	**-R$ 24,18**	**-20,41%**

Se está claro, que é insustentável esse valor atual do orçamento do TRT 2 com a Assistência Médica e Odontológica, vamos prosseguir esse texto tentando demonstrar algumas possibilidades de remanejamento para o reforço na dotação desse benefício.

Vale frisar que não cabe, isoladamente, a administração do TRT 2 alterar o orçamento, nessa rubrica.

Porém, nada impede que ela, reivindique junto ao Tribunal Superior do Trabalho, o aumento da dotação, como, aliás, ocorreu em vários anos para essa rubrica, e tantas outras no orçamento do TRT 2.

Na tabela abaixo, estão colocados os valores em 04 de maio da dotação Autorizada, que é o montante do orçamento, na data destinado para as despesas da rubrica.

O TRT 2 tem um montante Autorizado de R$ 26,4 milhões. E, até a data acima, foram liquidados R$ 5,4 milhões. Ou seja, esse valor corresponde a 20,81% do total do orçamento para o ano.

Porém em 04 de maio deveriam ter sido liquidados 33,97% do orçamento. Esse percentual corresponde ao número de dias de execução do orçamento divididos pelo número de dias do ano.

Assim, deixou-se de liquidar no período 13,16% da dotação, o que corresponde a R$ 3,4 milhões. Ou dito de outra forma, há um saldo nesse montante no orçamento até a data.

No GND – Grupo de Natureza de Despesas 3, ou de Outras Despesas Correntes, que é grupo do orçamento onde estão inseridas as despesas administrativas e os benefícios sociais, há uma dotação de R$ 223,3 milhões.

E, foi liquidado em 04 de maio R$ 50,6 milhões. Assim, percentualmente foram liquidados 22,67% do orçamento. Como até a data deveria ter sido executados 33,97%, deixou-se de liquidar 11,30% do orçamento, que equivale a um saldo de R$ 25,2 milhões.

Realizando as mesmas estimativas, agora em âmbito nacional de toda a Justiça do Trabalho – JT há uma dotação Autorizada de R$ 216,2 milhões para a Assistência Médica e Odontológica.

Foram liquidados R$ 61,7 milhões, ou 28,54% do orçamento do ano.

Como deveriam ter sido liquidados 33,97%, há um saldo de 5,43% no orçamento, até o momento.

No GND 3, a dotação para o ano é de R$ 1,824 bilhões. Foram liquidados R$ 437,5 milhões, ou 23,98%.

Assim há 10% de diferença entre o que deveria ter sido liquidado e o que efetivamente foi, corresponde a um saldo de R$ 182,4 milhões.

COMPARATIVO ENTRE EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA LIQUIDADA E O PERCENTUAL "IDEAL"						
	Autorizado	*Liquidado*	*% Liquidado*	*% Ideal*	*Diferença %*	*Diferença em R$*
TRT 2 ASSIST MED	26.416.320	5.498.364	20,81%	33,97%	13,16%	3.475.947
TRT 2 GND 3	223.326.708	50.630.957	22,67%	33,97%	11,30%	25.238.938
JT ASSIST MED	216.261.900	61.719.531	28,54%	33,97%	5,43%	11.750.265
JT GND 3	1.824.804.867	437.501.172	23,98%	33,97%	10,00%	182.432.536

Claro está que esses saldos podem aumentar ou diminuir e até mesmo deixar de existir. Tudo depende do ritmo de gastos do Tribunal e da JT nacionalmente.

Porém, de fato, nessa data, a situação é exatamente a descrita neste texto.

Como já esclarecido anteriormente os dados orçamentários aqui apresentados têm como fonte a Consultoria de Orçamento da Câmara dos Deputados e Prodasen a partir do SIAFI/STN.

Comparando o orçamento do ano com a Assistência Médica e Odontológica com os saldos apurados, conforme acima, temos em relação ao próprio saldo da Assistência Médica no TRT 2, equivalentes a 13,16%.

Assim, o TRT 2 deverá acelerar seus gastos com o Benefício, para nivelar o ritmo na execução do orçamento.

É, necessário verificar se administração do TRT 2 considerou esse quadro, para elaborar a tabela de participação dos servidores e dependentes no custeio do plano de saúde, para 2013

Em relação ao saldo de R$ 25,2 milhões no GND 3 do TRT 2, este corresponde 95,54% da dotação da Assistência Médica.

Na JT em nível nacional, o saldo da Assistência Médica e Odontológica de R$ 11,7 milhões, equivale a 44,48% do orçamento do ano do TRT 2 com o benefício.

E, também na JT a diferença de execução do GND 3 de R$ 182,4 milhões, corresponde a 690,61% do dotação do TRT 2 da Assistência Médica.

COMPARATIVO ENTRE SALDO E DOTAÇÕES - ASSISTÊNCIA MÉDICA			
Projeto/Atividade	***Autorizado TRT 2 ASSIST. MED.***	***Saldo no Ítem***	***Proporção com a Dotação do TRT 2***
Assist. Méd. TRT 2 X Assist Med TRT 2	26.416.320	3.475.947	**13,16%**
Assist. Méd. TRT 2 X Saldo GND 3 TRT 3	26.416.320	25.238.938	**95,54%**
Assist. Méd. TRT 2 X Saldo Assist. Med. JT	26.416.320	11.750.265	**44,48%**
Assist. Méd. TRT 2 X Saldo GND 3 JT	26.416.320	182.432.536	**690,61%**

No artigo 4º. Inciso XVI da Lei Orçamentária Anual – LOA, está garantido o remanejamento de verbas para os benefícios sociais, a partir

de saldo em rubricas relativas aos mesmos, e *"inclusive consignadas ao Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão no subtítulo "Concessão de Benefícios aos Servidores, Empregados e seus dependentes – Nacional".*

Está Autorizado para tal fim no Ministério do Planejamento, uma dotação de R$ 417,7 milhões.

Até 04 de maio, não foi executado nenhum montante nessa rubrica.

Assim, havia um saldo, equivalente a execução orçamentária do período de R$ 141,9 milhões.

COMPARATIVO ENTRE EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA LIQUIDADA E O PERCENTUAL "IDEAL"						
	Autorizado	*Liquidado*	*% Liquidado*	*% Ideal*	*Diferença %*	*Diferença em R$*
Concessão de Benefícios aos Servidores, Empregados e Seus Dependentes	417.719.166	-	0,00%	33,97%	33,97%	141.910.073

Comparando a situação acima com a dotação anual da Assistência Médica e Odontológica no TRT 2, temos que o saldo relativo ao período seria suficiente para um aumento de 537,21% no orçamento do Tribunal de São Paulo.

O total Autorizado para o ano de R$ 417,7 milhões, representa 1.581,29% da dotação do TRT 2.

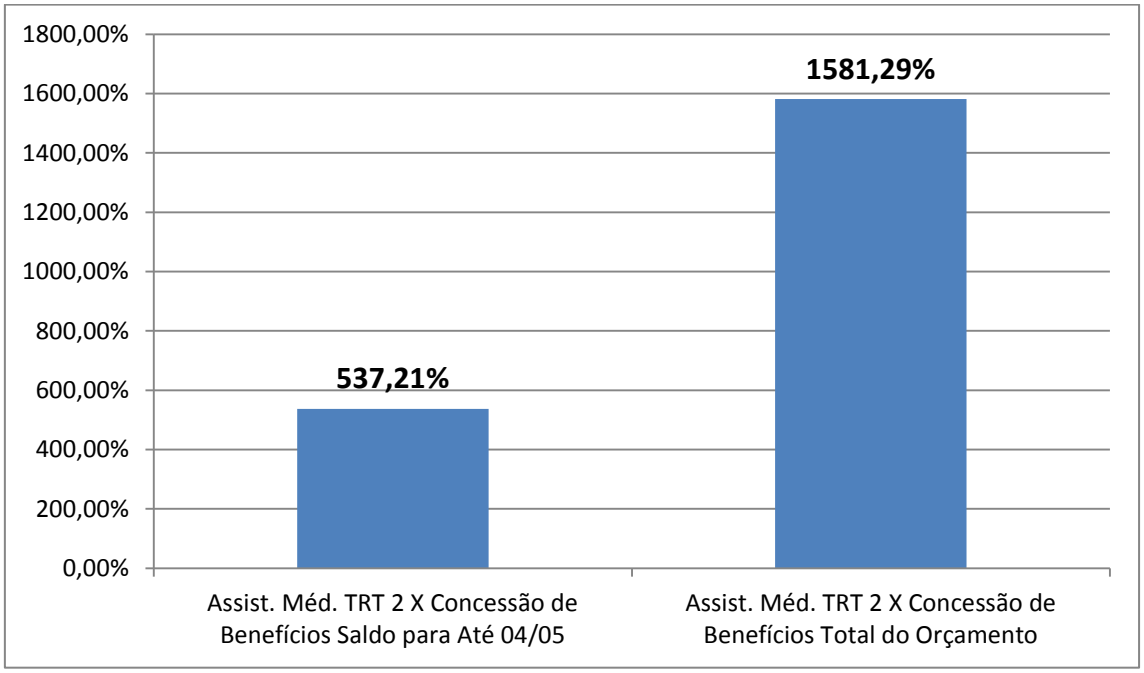
COMPARATIVO ENTRE SALDO E DOTAÇÕES - ASSISTÊNCIA MÉDICA			
	Autorizado	*R$*	*Proporção com a Dotação do TRT 2*
Assist. Méd. TRT 2 X Concessão de Benefícios Saldo para Até 04/05	26.416.320	141.910.073	537,21%
Assist. Méd. TRT 2 X Concessão de Benefícios Total do Orçamento	26.416.320	417.719.166	1581,29%

Obviamente que as comparações acima, são apenas para ilustrar que é possível o remanejamento de uma parte pequena dos valores contidos nessa rubrica para minimizar um pouco a grave situação nessa questão do Tribunal do Trabalho da 2ª. Região.

É também importante frisar, que como divulgado, de que até 2015 haverá um aumento de 105% no orçamento por beneficiado no Judiciário,

com uma eventual vinda de crédito suplementar , não afetaria o orçamento do próximo ano, pois há a perspectiva do crescimento do orçamento nos próximos anos, em percentuais bem significativos.

GRÁFICO COMPARATIVO DOTAÇÃO TRT 2 COM SALDO E ORÇAMENTO PARA CONCESSÃO DE BENEFÍCIOS DO MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO



Assim, diante da redução orçamentária por beneficiado verificada entre 2011 e 2013 no TRT 2, das diferenças de dotações por beneficiados entre os Tribunais de São Paulo, onde esse Tribunal detém a menor dotação, como também dessas desigualdades em nível nacional, como diferenças conforme vistas de até de até 366%, e, do fato que o TRT 2 detém o 19º lugar nas dotações por beneficiados na JT.

É necessário procurar principalmente junto ao CSJT e ao TST, alguma forma de remanejamento de dotação para o TRT 2, conforme ocorre regularmente com a execução anual do orçamento desse e de praticamente todos os outros Tribunais do país, e também de acordo com o que está previsto na LOA de 2013.

São Paulo, 14 de Maio de 2013.

Washington Luiz Moura Lima

Assessor Econômico – SINTRAJUD/SP